



# CONAPO

SINDACATO AUTONOMO VIGILI DEL FUOCO

"nella nostra autonomia la Vostra sicurezza"

## Sezione Regionale Emilia-Romagna

-Via Chiavari n. 11 – 43100 Parma-

Cell 3315791003

Email: [emiliaromagna@conapo.it](mailto:emiliaromagna@conapo.it)

Email Pec: [conapoemiliaromagna@pec.it](mailto:conapoemiliaromagna@pec.it)

Sito internet: [www.conapo.it](http://www.conapo.it)

Bologna, 31 maggio 2018

Prot. n. 11\18

AL

Direttore Regionale

Vigili del Fuoco Emilia-Romagna

Dott. Ing. SILVANO BARBERI

Bologna

e, p. c. Segreteria Nazionale CONAPO

Oggetto: Servizi di formazione esterna ai sensi del dlgs 81/08, nota prot. 45/2018 del 30/05/2018.

Giunge alla scrivente segreteria, da parte dell'O.S. Provinciale CONAPO Parma, nota inerente ai servizi di formazione esterna riferiti al dlgs 81/08 che si allega.

Per quanto di propria competenza si rimane in attesa di un cenno di riscontro.

Distinti saluti.



Il Segretario Regionale  
Eros Dini



# CONAPO

SINDACATO AUTONOMO VIGILI DEL FUOCO

"nella nostra autonomia la Vostra sicurezza"

## Sezione Provinciale PARMA

Parma, 30 Maggio 2018

c/o Comando Provinciale Vigili del Fuoco Parma

Via Chiavari n. 11/A – 43125 Parma

Cell.:3346988891

email: [parma@conapo.it](mailto:parma@conapo.it)

pec: [conapo.parma@pec.it](mailto:conapo.parma@pec.it)

Prot. 45/2018

**Al Comandante Provinciale  
Vigili del Fuoco Parma  
Dott. Ing. Vincenzo Giordano  
Via Chiavari 11/A  
43125 Parma (PR)**

*e p.c.*

**Segreteria Regionale  
CO.NA.PO. EMILIA ROMAGNA**

**Oggetto: Servizi di formazione esterna ai sensi del d.lgs 81/08. - Nota CONAPO 41/2018 prot. n. 41718 del 03.04.2018 - Risposta Segreteria Comandante VV.F. Parma prot. n. 4838 del 06.04.2018.**

In riferimento alla nota in oggetto di codesta O.S. CONAPO, con la quale si richiedevano chiarimenti circa le modalità di assegnazione del personale ai servizi di formazione esterna di cui al d.lgs 81/08, la S.V. ha rimandato ogni delucidazione all'O.d.G. n. 789 del 6.11.17. Quest'ultimo, sebbene si prefigga di regolamentare *in toto* il servizio in oggetto, fornisce precise indicazioni circa le modalità e la modulistica alle quali le aziende esterne e l'Ufficio Formazione del Comando devono fare riferimento per le richieste di corsi di formazione, aggiornamenti, esami e rilascio dei certificati, ma non riserva alcuna attenzione riguardo le modalità di individuazione del personale assegnato a detti servizi e, pertanto, non risponde ad alcuna delle nostre richieste di chiarimenti avanzate.

Stabilire che "il personale operativo, è individuato dall'Ufficio Formazione con il criterio della rotazione e dell'equità", così come peraltro previsto dall'art. 89, comma 4, del D.P.R. 28/02/2012 n.64, presuppone che esistano criteri che diano luogo alla stesura di una graduatoria da scorrere per designare il personale ai vari servizi in questione e che, ad esaurimento della graduatoria, si provveda a ripercorrere la stessa dando luogo ad una rotazione, garantendo così pari opportunità a tutto il personale.

Questa O.S. CONAPO ha espressamente richiesto di esplicitare tali criteri, di fornire precise indicazioni sulle modalità di individuazione del personale per capire, se ci si ispira a principi di imparzialità e uguaglianza, come si siano potute creare palesi incongruenze.

Analizzando, per esempio, il riepilogo dei servizi del personale appartenente al **ruolo dei vigili** dell'ultimo triennio, riportato di seguito nella tabella di figura 1, si può notare quanto segue:

- i vigili in cima alla graduatoria hanno prestato servizi fino al **triplo** delle ore rispetto a quelli posizionati nelle ultime file;
- non si capisce come qualcuno possa aver effettuato fino a 5 servizi quando più della metà dei vigili ne ha svolti meno di 4;
- esistono discrepanze nei dati, evidenziati in giallo nella figura 1, secondo i quali ad un servizio assegnato corrispondono 0 (zero) ore svolte e, viceversa, a 0 (zero) servizi assegnati corrispondono un certo numero di ore svolte. Tali anomalie mettono in dubbio l'attendibilità di tutti i dati riportati in tabella.

Nel corso dell'anno corrente continuano ad essere assegnati servizi a vigili posizionati nella parte alta della graduatoria (4 turni in attivo). Con OdG n. 291 del 24.04.18 viene assegnato un servizio ad un vigile con già 5 turni effettuati nel triennio precedente denotando una totale indifferenza ad una equa rotazione del personale e nessuna attenzione nel porre rimedio alla grave disparità di trattamento riservata alla maggior parte dei restanti vigili.

<b>CORSI D.LGS. 81/08 Vigili</b>	<b>2017</b>	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>TOT</b>	<b>ORE 2017</b>	<b>ORE 2016</b>	<b>ORE 2015</b>	<b>TOT</b>
Medioli Gabriele	2	1	2	5	7	4	7	18
Blasi Arturo	1	2	2	5	4	7	5	16
Scorza Marco	1	2	2	5	4	6	6	16
Senatore Antonio	1	2	2	5	3	6	6	15
Nigro Domenico	2	2	0	4	4	8	4	16
Bianchi Valerio	2	1	1	4	8	4	3	15
Culeasi Biagio	2	1	1	4	8	3	4	15
Malandri Luigi	2	1	1	4	8	4	3	15
Siragusa Filippo	1	2	1	4	3	8	4	15
Anzola Alessandro	2	1	1	4	7	3	4	14
Assisarati Fabio	2	1	1	4	7	3	4	14
Casini Massimo	1	1	2	4	4	3	7	14
Di Marco Giuseppe	1	1	2	4	3	4	7	14
Iodice Vincenzo	2	1	1	4	6	4	4	14
Massagli Cristian	1	2	1	4	4	6	4	14
Mazoli Danilo	1	2	1	4	4	7	3	14
Oliviero Gennaro	2	1	1	4	6	4	4	14
Bonaventura Michelangelo	2	1	1	4	6	3	4	13
Cammarosano Anthony	2	1	1	4	7	3	3	13
Di Lecce Michele	2	1	1	4	7	3	3	13
Mortello Roberto	2	1	1	4	7	3	3	13
Nappi Pasquale	2	1	1	4	7	3	3	13
Nardo Andrea	2	1	1	4	7	3	3	13
Olivieri Natale	1	2	1	4	3	7	3	13
Petrillo Stefano	2	1	1	4	6	3	4	13
Rosati Gianluca	1	2	1	4	3	6	4	13
Autolitano Giada	1	1	2	4	4	3	5	12
Di Giovanni Giuseppe	1	1	2	4	3	3	6	12
Giuffrè Alessandro	2	1	1	4	6	3	3	12
Spano Salvatore	1	2	1	4	3	6	3	12
Bartali Antonio	2	1	1	4	7	0	4	11
Conforti Luca	2	1	1	4	6	3	2	11
Mingolla Cosimo	1	2	1	4	3	5	3	11
Uccelli Alex	2	1	1	4	6	3	2	11
Battistini Marco	1	1	2	4	3	0	7	10
<b>CORSI D.LGS. 81/08 Vigili</b>	<b>2017</b>	<b>2016</b>	<b>2015</b>	<b>TOT</b>	<b>ORE 2017</b>	<b>ORE 2016</b>	<b>ORE 2015</b>	<b>TOT</b>
Spada Rosario	1	1	1	3	4	4	4	12
Carta Salvatore	1	1	1	3	4	3	4	11
Fidanzì Dario	1	1	1	3	4	3	4	11
Franceschini Alessandro	1	1	1	3	4	4	3	11
Gianpetruzzi Donatello	1	1	1	3	4	3	4	11
Nane' Dario	1	1	1	3	3	4	4	11
Passarello Rosario	1	1	1	3	3	4	4	11
Terenzi Daniele	1	1	1	3	3	4	4	11
Vighi Mauro	1	1	1	3	4	3	4	11
Allegri Riccardo	1	1	1	3	3	3	4	10
Ballarano Gaetano	1	1	1	3	3	3	4	10
De Risi Davide	1	1	1	3	4	4	2	10
Maini Andrea	1	1	1	3	3	3	4	10
Mattei Dario	1	1	1	3	3	4	3	10
Ragone Marco	1	1	1	3	3	3	4	10
Varesi Simone	1	1	1	3	4	3	3	10
Visconti Ivan	1	1	1	3	3	4	3	10
Ziliotti Matteo	1	1	1	3	3	3	4	10
Avanzi Marco	1	1	1	3	3	3	3	9
Dazi Dario	1	1	1	3	3	4	2	9
Esposito Carlo	1	1	1	3	3	3	3	9
Gallo Federico	1	1	1	3	4	3	2	9
La Monica Roberto	1	1	1	3	3	3	3	9
Mascolo Fabio	1	1	1	3	3	3	3	9
Masullo Mario	1	1	1	3	3	3	3	9
Pellegrini Alessio	1	1	1	3	3	3	3	9
Finna Mario	1	1	1	3	3	3	3	9
Gabriele Vincenzo Fabrizio	2	0	1	3	6	0	2	8
MURGIONI MASSIMO	2	0	0	2	8	0	0	8
Fiasche' Alessandro	1	1	0	2	3	4	0	7
Marini Paride	1	1	0	2	3	4	0	7
Nicolosi Luca	1	1	0	2	4	3	0	7
Rizzardi Cristian	1	1	0	2	4	3	0	7
Cipriani Cristiano	1	1	0	2	3	3	0	6
Daffadà Luca	1	1	0	2	3	3	0	6
Grimaldi Alfonso	1	1	0	2	3	3	0	6
Leale Giuseppe	1	1	0	2	3	3	0	6
Vannini Alessandro	1	1	0	2	3	3	0	6
BARBARINI NICOLA	1	0	0	1	4	0	0	4
ARILLO ENRICO CARLO	1	0	0	1	3	0	0	3
CIRELLI ALESSIO	1	0	0	1	3	0	0	3

Figura 1: O.d.G. n. 231 del 29.03.18 - Riepilogo servizi L.81/08 al 31.12.17 del personale operativo non qualificato.

Per il personale qualificato appartenente al ruolo dei Capi Squadra e Capi Reparto è possibile affrontare un discorso più completo in quanto vengono riportate informazioni maggiori rispetto alle altre qualifiche. Per una più facile e speditiva comparazione dei dati, è stato preso in considerazione il personale con uguale disponibilità temporale espressa come presenza in mesi e riportata nella prima colonna della tabella di

figura2. Il periodo preso in esame è quello relativo al biennio 2016/2017 (OdG n. 231 del 29.03.18) ma le stesse osservazioni valgono anche considerando i consuntivi dell'anno 2015 (OdG n. 189 del 9.3.17).

Presenza Mesi	CORSI D.LGS. 81/08	2017	2016	TOT	ORE 2017	ORE 2016	TOT	
24	LUVINO PASQUALE	7	5	12	25	18	43	0,50
24	RIVARA MASSIMILIANO	7	5	12	24	16	40	0,50
24	VIOLI ROBERTO	6	5	11	21	16	37	0,46
24	IMPERATORE MARIO	5	5	10	18	18	36	0,42
24	VEZZANI ANDREA	5	5	10	18	17	35	0,42
24	BO STEFANO	6	5	11	20	15	35	0,46
24	PAGLIARI ROBERTO	6	4	10	21	13	34	0,42
24	DINI EROS	6	4	10	21	13	34	0,42
24	BIGGI LUCIO	6	4	10	19	12	31	0,42
22	PINARDI ALBERTO	5	5	10	15	16	31	0,45
24	BONASSI BRUNO	5	4	9	17	13	30	0,38
24	CRESCI LUCA	5	4	9	16	14	30	0,38
24	LETTIERI VINCENZO	6	3	9	21	9	30	0,38
24	GUADAGNINI PIERLUIGI	4	5	9	13	16	29	0,38
24	BUIA MARCO	5	3	8	17	10	27	0,33
24	MEROSINI ALFONSO	5	3	8	16	9	25	0,33
24	BICCHIERI STEFANO	4	4	8	12	12	24	0,33
20	CORRADI DAVIDE	3	4	7	10	13	23	0,35
13	BERIGAZZI FABRIZIO	5	1	6	16	3	19	0,46
Presenza Mesi	ESAMI D.LGS. 81/08	2017	2016	TOT	ORE 2017	ORE 2016	TOT	
24	DINI EROS	4	3	7	16	13	29	0,29
24	BONASSI BRUNO	4	3	7	16	12	28	0,29
24	VEZZANI ANDREA	5	2	7	18	9	27	0,29
24	BIGGI LUCIO	4	3	7	15	12	27	0,29
24	LUVINO PASQUALE	6	2	8	19	7	26	0,33
24	BICCHIERI STEFANO	4	3	7	15	10	25	0,29
24	MEROSINI ALFONSO	4	2	6	16	8	24	0,25
24	LETTIERI VINCENZO	4	2	6	15	8	23	0,25
24	VIOLI ROBERTO	3	2	5	12	8	20	0,21
24	PAGLIARI ROBERTO	4	1	5	16	4	20	0,21
24	IMPERATORE MARIO	4	1	5	16	4	20	0,21
22	PINARDI ALBERTO	3	2	5	12	7	19	0,23
24	BUIA MARCO	3	2	5	12	7	19	0,21
21	CORRADI DAVIDE	3	2	5	12	6	18	0,24
24	CRESCI LUCA	2	2	4	10	7	17	0,17
24	BO STEFANO	3	2	5	11	6	17	0,21
21	RIVARA MASSIMILIANO	3	1	4	12	4	16	0,19
12	BERIGAZZI FABRIZIO	5	0	5	16	0	16	0,42
24	GUADAGNINI PIERLUIGI	2	2	4	6	8	14	0,17

Figura 2: O.d.G. n. 231 del 29.03.18 - Riepilogo servizi L.81/08 al 31.12.17 del personale operativo qualificato.

Appaiono evidenti le numerose differenze di trattamento del personale. Considerando le singole annate si passa da personale che svolge servizi in numero quasi **doppio** rispetto ad altri per le docenze mentre si arriva anche al **triplo** per gli esami. Nel totale del biennio tali differenze vengono leggermente ridimensionate ma si attestano comunque su valori intorno al doppio.

Nel riepilogo in esame viene, per la prima volta, introdotto un nuovo dato. Si tratta di un indice (ultima colonna a sinistra, fuori tabella) che risponde alla formula  $i = \frac{\text{presenza in mesi}}{\text{numero servizi effettuati}}$  e permette un confronto immediato dei dati indipendentemente dal periodo di disponibilità offerto. Tale indice sottolinea le disparità segnalate ed evidenzia, inoltre, che il parametro di riferimento per la distribuzione dei servizi in questione sia il numero dei servizi stessi e non le ore effettivamente svolte. A tal proposito si sottolinea che per *equità di trattamento* si intende anche *pari opportunità di guadagno*.

Un altro importante dato emerge in modo indiscusso. Il **dominatore** di tutte le classifiche (2015 compreso), in particolare per i corsi (retribuiti in modo nettamente maggiore rispetto agli esami), è lo stesso delegato alla composizione dei servizi. Proprio colui il quale dovrebbe garantire principi di rotazione ed equità, vigilare sulla loro corretta applicazione e porre rimedio alle disuguaglianze che si vengono a creare, si pone in una condizione di vantaggio tale da configurare un vero e proprio conflitto di interessi. Appare difficile supporre che tale coincidenza sia frutto di pura casualità, che puntualmente si ripete ogni anno, viceversa è verosimile pensare che, in assenza di criteri oggettivi, il potere discrezionale affidato ad un singolo soggetto possa portare, inconsapevolmente o meno, all'adozione di parametri soggettivi che avvantaggino una parte ristretta di personale a discapito della rimanente maggioranza.

Per quanto riguarda il personale appartenente ai **ruoli dei direttivi e dirigenti** ed il **personale amministrativo** la gestione è completamente differente. Ad ogni O.d.g. relativo alla composizione della commissione d'esami viene proposto un riepilogo dei servizi effettuati (Figura 3). Per il personale amministrativo, che svolge funzioni di segretario di commissione, i servizi risultano equamente distribuiti. Per il personale direttivo e dirigente, invece, vi sono differenze significative ma non è possibile effettuare

alcun tipo di analisi in quanto mancano i dati relativi alla disponibilità offerta da ciascun dipendente ed alle effettive ore svolte. La mancanza di un riepilogo dettagliato, oltre a denotare scarsa trasparenza, mette ancora una volta in evidenza il fatto che la rotazione del personale viene effettuata sul numero di servizi e non sulle ore retribuite.

CONSUNTIVO AL 31/12/16					
Corsi	Esami	Docente	Rientro	Esami	Docente
14	9	Vitullo	MA-GI	10	IELO
20	13	Panno	MA-GI	10	CASSANO
17	11	Cicione	LU-ME	10	BOCCHI
22	8	Finuoli	MA-ME	11	MAGHENZANI
18	9	Perrino			
8	4	Graiani			
12	6	Gardini			
12	9	Casale			

  

CONSUNTIVO AL 31/12/2017					
Corsi	Esami	Docente	Rientro	Esami	Docente
15	9	Vitullo	MA-GI	17	IELO
27	24	Panno	MA-GI	17	CASSANO
25	21	Cicione	LU-ME	17	BOCCHI
28	13	Finuoli	MA-ME	17	Maghenzani
25	16	Perrino			
11	9	Graiani			
24	15	Gardini			
26	15	Casale			

Figura 3: O.d.G. n. 2 del 02.01.17 - O.d.G. n. 6 del 03.01.18.

Il COMANDANTE PRO

Per quanto sopra detto, questa O.S. CONAPO chiede alla S.V. quanto segue:

- esplicitare le modalità ed i criteri attualmente utilizzati per l'assegnazione dei servizi di cui al d.lgs. 81/08 al personale;
- motivare, sulla base dei criteri utilizzati, le ragioni che hanno portato alle sperequazioni risultanti dai riepiloghi dell'ultimo triennio (2015/2017) e sopra parzialmente evidenziate;
- adottare idonei provvedimenti volti a sanare le discriminazioni denunciate;
- rendere trasparente il servizio in oggetto attraverso la pubblicazione trimestrale dei riepiloghi dei servizi e informazione continua su sostituzione di personale, rinunce, cambi e annullamenti;
- affidare il servizio ad un soggetto *super partes* o a più soggetti. A tal proposito si suggerisce di affidare il servizio agli addetti di turno dei servizi di vigilanza che, oltre a garantire un reciproco controllo, ricevono osservazioni dagli interessati e forniscono al personale chiarimenti sul servizio svolgendo un fondamentale filtro con l'ufficio addetto.

**Egregio Signor Comandante**, in qualità di dirigente pubblico, è incaricato della gestione della *res publica* ed è invitato a farlo con la stessa diligenza del *bonus pater familias*. In quanto tale non può permettere che esistano figli e figliastri e non può permettere la prevaricazione degli uni su gli altri. E' tempo di un'azione decisa e repentina che ristabilisca il giusto equilibrio e ponga fine alle discriminazioni in atto; si confida, pertanto, in un Suo solerte intervento risolutivo. In caso contrario questa O.S. CONAPO non esiterà ad intraprendere tutte le iniziative ritenute necessarie, valutando *in extremis* i presupposti per l'adozione delle vie legali.

In attesa di riscontro, si coglie l'occasione per porgere distinti saluti.

Il Segretario Prov.le

Luigi Malandri

